中轻联四届三次理事会

总社七届七次理事会

会议交流材料之十四

**积极探索 改革创新**

**推动城镇集体经济新发展**

城镇集体经济部

按照中轻联、总社领导的要求，结合调研思考，现就城镇集体经济改革发展中政策问题作一个发言，主要讲三点看法。

一、城镇集体经济在政策的扶持下，取得长足发展

我国城镇集体经济广泛存在于城镇手工业、工业、建筑业、运输业、商业、服务业等行业，是公有制经济的重要组成部分。集体所有制经济在我国已有半个多世纪的发展历史，它在我国社会主义建设事业中，特别是在国民经济发展中的地位和作用无论过去和现在都是十分重要的。长期以来，城镇集体经济在满足市场需求、改善人民生活、服务工农业生产、增加财政收入、扩大出口创汇、安置劳动就业、维护社会稳定等方面，都发挥了重要的作用，为巩固壮大我国社会主义公有制经济，促进我国现代化建设和经济社会协调发展，为实现共同富裕、加快小康社会建设等方面，都做出了重大贡献。

改革开放以来，随着我国市场经济深入发展，城镇集体经济以搞活企业为中心，以明晰产权为重点不断深化改革、创新发展，目前已经发生了新变化。大量的传统集体企业通过产权制度改革，产权主体进一步得到明晰；传统企业单一的产权结构逐步向产权主体多元化转变；传统单一的企业组织形式逐步向多种实现形式转变；传统的企业生产经营方式和积累方式向自主经营与对外资本运作并举方式转变；传统的企业营销方式向市场化、开放化、网络化转变；传统的分配方式向以按劳分配为主、多种生产要素相结合的分配方式转变；传统的企业产权制度逐步向现代产权制度转变；传统的企业制度逐步向现代企业制度转变；传统的管理体制已被打破，实现了政企分开，企业经营的自主性明显增强。

在深化改革中，传统集体企业(尤其是轻工集体企业)虽然减少较多，但是多元投资主体企业迅速发展,全国县以上集体企业中改制为股份合作制、有限责任公司的约占企业总数的70％以上，城镇集体企业作为市场主体，有的通过市场优化资源配置增强了实力，有的通过中外合资得到新发展，有的实施兼并联合组建企业集团，实现规模经营，这些新型集体企业探索出公有制经济与市场经济有效结合新路子。长期的实践证明，我国国民经济持续发展离不开集体经济的发展，坚持社会主义初级阶段基本经济制度、完善社会主义市场经济体制离不开集体经济的发展，劳动者实现共同富裕，全面建成小康社会更离不开集体经济发展，集体经济发展需要继续得到政策支持。

二、以问题为导向，积极争取扶持政策

社会主义市场经济不断发展的实践证明，集体所有制经济并未过时，城镇集体经济本身具有的自愿组合、自筹资金、自主经营、自负盈亏、民主管理、入股分红等特点和优势，具有自强不息和旺盛的生命力，应该继续获得更大的发展，做出新的贡献。当前，集体所有制经济在改革与发展中面临着一些困难和问题，有的企业由于历史包袱沉重、改制成本不足而陷入困境；有的企业融资难的问题没有得到解决，没有吸纳社会投资，产权单一，实力不足；有的企业由于政策支持不够没能解决职工入股和职工持股会问题，内在动力不足；联社集体资产出资人资格问题没有解决，所有者权利难以行使；更重要的是《城镇集体所有制企业条例》从1991年颁布实施，对现在企业资本运作、权力行使、股权设置、权益分配等问题需要补充完善，做出进一步规定等。这都影响了城镇集体经济改革发展。对这些困难和问题，要从坚持和巩固公有制经济的原则出发，立足于长远，着眼于当前，坚持科学发展，用改革发展的办法认真研究解决。在新形势下，要上下共同努力，就集体经济发展方向、目标，改革的途径、模式，创新的重点、措施，政策法规的支持保障等进行深入的探索、实践、深入调研，提出诉求，不断推进城镇集体经济新发展。

三、落实中央精神，推动城镇集体经济改革发展

支持推进集体经济改革发展是我国的大政方针，党和国家历来十分重视，党的多次代表大会对集体经济发展定位进行了深刻阐述。党的十八届三中全会对全面深化改革的重大意义进行了进一步指出：坚持和完善基本经济制度，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要支柱，也是社会主义市场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。必须毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制经济活力和创造力。要积极发展混合所有制经济。国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，是基本经济制度的重要实现形式，有利于国有资本放大功能、保值增值、提高竞争力，有利于各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。允许更多国有经济和其他所有制经济发展成为混合所有制经济。允许混合所有制经济实行企业员工持股，形成资本所有者和劳动者利益共同体。这些重要论述，为我国城镇集体经济改革发展进一步指明了方向。

新时期城镇集体经济深化改革与发展总的思路是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记一系列重要讲话精神和治国理政新理念新思路新战略，解放思想、实事求是、与时俱进；从集体经济实际出发，进行制度改革、体制创新；深化集体企业改革，以明晰产权归属为重点，建立现代产权制度，做到产权归属清晰、员工权责明确、资产保护严格、股份流动顺畅，进而建立起与市场经济体制相适应的现代企业制度；大力发展以职工持股为主要特征的集体经济多种有效实现形式；加快企业转型、调整结构、技术创新、改进管理、改善环境，增强城镇集体经济实力，为实现共同富裕，保持经济与社会统筹协调发展，全面建设小康社会作出新的贡献。

**（一）要高举旗帜**

总社和各级联社不管机构怎么改，大旗要始终高高举起,认真履行职能。一是要充分发挥“指导、维护、监督、协调、服务”的作用，加强调查研究，反映企业诉求，积极争取政府及有关部门了解和政策支持，促进实际问题的妥善解决，推动城镇集体经济加快发展。二是要依据宪法、物权法等，推动《城镇集体企业条例》的修改完善，依法维护集体资产不流失，确保城镇集体企业和员工的合法权益。三是要从本地区、本单位实际出发，确定集体经济管理体制，总社、联社性质和具体运作模式，不搞一刀切。四是要搭建服务平台，根据企业需求大力开展政策法规、生产经营、产学研一体化、产品开发、市场拓展、人才培育等多种咨询服务工作，不断提高服务能力和水平。五是要营造良好的社会氛围，总结和宣扬总社、联社和城镇集体经济成果、作用和社会贡献，扩大社会公信度。

**（二）要深化改革**

集体经济要发展，从根本上要坚持深化改革，建立起适应市场经济运行体制机制，恢复集体企业的特点、优势，增强内在的活力和动力，不改革没有出路。要以明晰产权归属为重点，加快传统集体企业改革。通过制度改革创新，发展以市场经济为主体的集体经济组织。要坚持把改革、创新、发展放在首位，积极探索改革新模式，实行一厂一策，大力推行混合所有制经济，参与国有企业股份制改造，利用市场优化资源配置，鼓励员工入股，探索职工持股会，搞好股权设置和权益分配，进一步增强企业的活力和经济实力。要坚持走内涵发展之路，依靠科技进步，发展自主核心技术，依靠不断提升自身素质特别是加强人才队伍和领导班子建设为持续发展提供保证。企业改制后继续推进内部经营机制转换，真正建立起富有活力和效率的内部管理制度。在推进投资主体多元化的基础上完善内部治理机制，加强企业法人治理结构建设，促进投资者、经营者各尽其责、协调运转；要建立对企业经营者的激励和约束机制，探索多种有效的分配方式；要把企业改制同技术创新结合起来，努力提高企业科学管理水平。在经济结构调整中，本着有所为有所不为、有进有退的原则，对集体企业和联社的集体资产进行调整重组，集中力量做大做强新产品、新产业，不断提高企业竞争力。

**（三）要转型发展**

城镇集体经济以传统手工业为主，在经济新常态下，要发挥自身特色优势，进一步转型升级。要以供给侧结构改革为突破口，加快集体经济转型发展。按照国家“十三五”发展战略、规划的要求，积极引导城镇集体经济转型升级。认真组织实施“三品”专项行动，从改善产品和服务供给入手，扩大有效供给。在培育指导新消费上下工夫，推动传统产业供给侧结构性改革。加快产品升级换代和技术进步，推进传统消费品向个性化、高端化、服务化方向发展。有条件的联社要继续在新兴产业发展上投资布局，尝试投融资新模式。鼓励发展与生产生活相关的现代服务业，包括创意设计、培训旅游、咨询服务、酒店服务等领域。要结合各地联社自身特点，依据区位优势，联系特定人群开展个性化的定制服务。各地联社之间要加强合作，探索合作新模式，共同促进集体经济转型升级。

**（四）要融合发展**

要用开放思维，推动融合发展，在合作中借力，做大自身，要用有限的资金去扩展未知的领域。要抓住国家对传统文化产业支持的契机，鼓励传统手工艺和特色产业融合发展，借助手工艺传承工程，推动手工业产业再上新台阶。要推动文化创意产业与手工艺产业深度融合，最大限度地挖掘当地特色，提升产品的文化艺术价值，大力培育新的增长点。发展中华老字号特色产品要与弘扬中国传统文化相结合。发展特色经济要与特色产业园、特色产业集群建设相结合。要组织手工艺企业积极参加特色产业集聚区建设，培育新的特色产业集群，培育以城镇集体合作企业为主体的特色产业园区。要进一步加大传统手工艺人才的培养力度，借力中国工艺美术大师推荐评审工作促进工艺美术行业发展。借助互联网等手段，进一步拓展业务领域，要跨产业跨行业发展不断形成新的增长点。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 中轻联四届三次理事会  总社七届七次理事会 | 文件组印 | 二○一七年四月 |